



REPÚBLICA
PORTUGUESA

XXIV GOVERNO CONSTITUCIONAL

Orçamento do Estado 2025

SÍNTESE



Orçamento do Estado

NOTA EXPLICATIVA

O OE2025 Síntese é uma publicação do Ministério das Finanças.

Baseia-se no Relatório que acompanha a Proposta de Lei do Orçamento do Estado para 2025.

Salvo indicações em contrário, a fonte dos dados apresentados é o Ministério das Finanças.

Em caso de eventual inconsistência, prevalecem os valores dos documentos orçamentais originais (Articulado, Relatório, Elementos Informativos e Mapas Contabilísticos).

Para mais informações: <https://oe2025.gov.pt/>

Principais indicadores económicos

	Unidades	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022	2023	2024	2025
														Estimativa	Previsão	
PIB nominal	€ milhões	168 539	170 676	173 187	179 393	186 381	195 509	204 998	214 490	201 033	216 494	243 957	243 957	267 384	280 669	294 271
PIB nominal	tv, %	-4,4	1,3	1,5	3,6	3,9	4,9	4,9	4,6	-6,3	7,7	12,7	12,7	9,6	5,0	4,8
PIB	tv real, %	-4,1	-1,0	0,7	1,6	2,0	3,3	2,9	2,7	-8,2	5,6	7,0	7,0	2,5	1,8	2,1
Consumo privado	"	-5,4	-1,2	2,3	1,8	2,4	1,8	2,6	3,5	-6,8	4,9	5,6	5,6	2,0	1,8	2,0
Consumo público	"	-3,5	-2,2	-0,5	0,7	1,0	0,1	0,5	2,1	0,4	3,8	1,7	1,7	0,6	2,6	1,2
Investimento (FBCF)	"	-16,7	-4,7	2,2	6,0	2,7	11,6	6,2	5,5	-2,3	7,8	3,3	3,3	3,6	3,2	3,5
Exportações de bens e serviços	"	3,1	7,3	4,3	6,3	4,7	8,4	4,3	4,0	-18,3	12,0	17,2	17,2	3,5	2,5	3,5
Importações de bens e serviços	"	-6,3	4,7	8,0	8,1	5,2	8,0	4,9	5,1	-11,6	12,3	11,3	11,3	1,7	2,9	3,5
Contributos para o crescimento real do PIB	p.p.															
Procura interna	"	-7,3	-1,9	2,0	2,2	2,2	3,1	3,2	3,2	-5,1	5,9	4,9	4,9	1,7	2,0	2,1
Procura externa líquida	"	3,0	1,0	-1,1	-0,5	-0,1	0,2	-0,2	-0,4	-3,1	-0,4	2,1	2,1	0,8	-0,2	0,0
Preços																
Deflador do PIB	tv, %	-0,4	2,3	0,7	2,0	1,9	1,5	1,9	1,8	2,1	2,0	5,3	5,3	6,9	3,1	2,6
Taxa de inflação (IHPC)	"	2,8	0,4	-0,2	0,5	0,6	1,6	1,2	0,3	-0,1	0,9	8,1	8,1	5,3	2,6	2,3
Mercado de trabalho																
Emprego (ótica de Contas Nacionais)	tv, %	-4,1	-2,9	1,5	1,5	1,8	3,3	2,4	0,8	-2,0	1,4	3,7	3,7	1,0	1,1	0,7
Taxa de desemprego	%	16,5	17,2	14,5	12,9	11,5	9,2	7,2	6,6	7,0	6,7	6,1	6,1	6,5	6,6	6,5
Produtividade aparente do trabalho	tv, %	0,0	2,0	-0,8	0,1	0,2	0,0	0,5	1,9	-6,3	4,1	3,1	3,1	1,5	0,7	1,4
Saldo das balanças corrente e de capital																
Saldo das balanças de capital e corrente	% do PIB	0,3	2,5	1,3	1,5	1,8	2,0	1,5	1,3	0,1	0,8	-1,3	-1,3	1,6	3,3	3,6
Saldo da balança corrente	"	-1,7	0,8	-0,1	0,2	0,9	1,2	0,4	0,4	-0,9	-0,9	-2,3	-2,3	0,2	0,9	0,7
da qual: saldo da balança de bens e serviços	"	-0,5	1,1	0,1	0,7	1,2	1,1	0,6	0,5	-2,0	-2,8	-2,4	-2,4	0,9	1,1	1,3
Saldo da balança de capital	"	2,1	1,7	1,3	1,3	1,0	0,9	1,1	0,9	1,1	1,7	0,9	0,9	1,4	2,5	2,8

Nota: tv — taxa de variação.

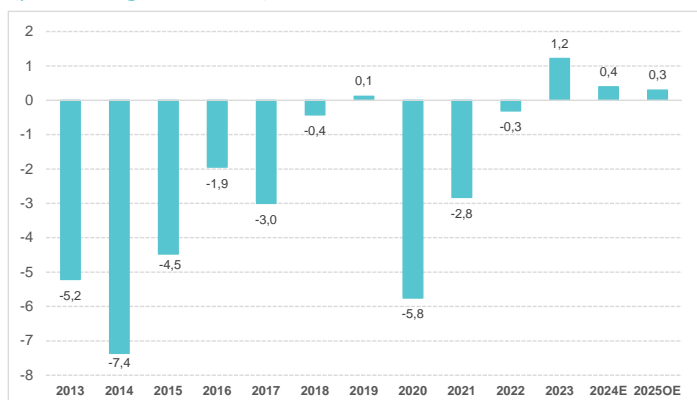
Finanças públicas (SEC 2010)

€ milhões	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
													Estimativa	Orçamento
Receita corrente	69 199	74 934	75 575	77 327	78 970	82 387	87 028	90 437	86 091	93 714	104 706	113 509	121 413	127 565
Impostos s/ produção e importação	23 258	23 365	24 633	26 173	27 472	29 155	30 942	32 116	29 143	32 465	36 512	38 712	40 630	43 231
Impostos s/ rendimentos e patrimón	15 001	19 263	18 796	19 274	18 797	19 414	20 679	20 884	20 093	20 784	25 693	28 454	29 650	29 366
Contribuições sociais	19 143	20 450	20 458	20 784	21 610	22 693	23 860	25 360	25 599	27 334	29 685	32 819	35 689	37 850
Vendas	6 741	6 696	6 574	6 669	6 783	6 827	7 082	7 262	6 396	6 913	7 754	8 371	8 790	9 123
Outra receita corrente	5 057	5 159	5 116	4 426	4 308	4 299	4 466	4 815	4 860	6 218	5 062	5 152	6 655	7 994
Receita de capital	2 678	1 476	1 224	1 386	1 037	718	978	814	983	2 664	1 570	3 100	4 304	6 196
Receita total	71 877	76 409	76 800	78 712	80 007	83 105	88 006	91 251	87 074	96 378	106 276	116 609	125 717	133 761
Despesa corrente	76 200	79 681	78 933	78 997	79 858	80 372	82 479	84 911	89 749	94 259	98 021	102 871	112 828	118 644
Despesas com pessoal	19 654	21 283	20 481	20 316	20 895	21 386	22 030	23 147	23 934	25 042	25 977	27 919	30 310	32 022
Consumo intermédio	9 620	9 537	9 795	10 005	10 348	10 572	10 847	11 026	11 068	11 966	13 156	13 908	15 281	16 163
Prestações sociais	33 399	35 132	34 455	35 033	35 483	36 013	37 248	38 826	40 196	41 869	45 012	46 906	51 280	53 307
Juros	8 203	8 236	8 445	8 239	7 739	7 399	6 903	6 324	5 787	5 118	4 608	5 526	5 828	6 437
Subsídios	1 018	976	1 181	1 037	926	823	799	919	3 643	4 256	2 746	2 156	2 248	1 972
Outra despesa corrente	4 306	4 517	4 576	4 366	4 467	4 179	4 653	4 670	5 121	6 008	6 523	6 456	7 880	8 743
Formação bruta de capital fixo	4 158	3 701	3 446	4 045	2 875	3 496	3 790	3 904	4 642	5 589	5 807	6 953	9 343	10 907
Outra despesa de capital	1 919	1 730	7 150	3 665	882	5 029	2 453	2 189	4 352	2 647	3 206	3 538	2 442	3 347
Despesa total	82 278	85 112	89 530	86 707	83 616	88 897	88 722	91 004	98 743	102 495	107 034	113 362	124 613	132 899
Saldo global	-10 400	-8 703	-12 730	-7 995	-3 609	-5 792	-716	247	-11 669	-6 117	-757	3 247	1 104	863
Saldo global (% do PIB)	-6,2	-5,1	-7,4	-4,5	-1,9	-3,0	-0,3	0,1	-5,8	-2,8	-0,3	1,2	0,4	0,3
Memo:														
Saldo primário (% do PIB)	-1,3	-0,3	-2,5	0,1	2,2	0,8	3,0	3,1	-2,9	-0,5	1,6	3,3	2,5	2,5
Dívida na ótica de Maastricht (% do PIB)	128,6	130,8	132,5	131,0	131,2	126,0	121,1	116,1	134,1	123,9	111,2	97,9	95,9	93,3

Nota: O saldo global de 2017 não tem refletido o aumento de capital da CGD.

Saldo orçamental

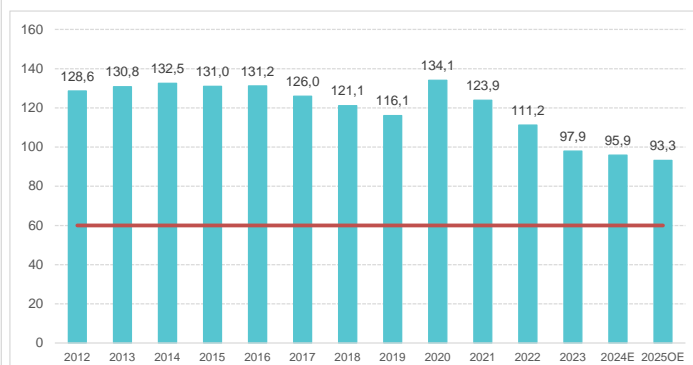
(percentagem do PIB)



Fonte: Instituto Nacional de Estatística e Ministério das Finanças.

Dívida pública

(percentagem do PIB)



Fonte: Banco de Portugal e Ministério das Finanças.

Conta das Administrações públicas por subsetor: ótica da contabilidade pública

(milhões de euros)

	2024 Estimativa					2025 Orçamento				
	Administração Central	Administração Regional e Local	Segurança Social	Administração Central e Segurança Social	Administrações Públicas	Administração Central	Administração Regional e Local	Segurança Social	Administração Central e Segurança Social	Administrações Públicas
Receita Corrente	81 490	15 181	42 005	109 241	118 070	86 421	16 352	45 039	116 625	125 454
Impostos diretos	28 278	4 830	0	28 278	33 107	27 975	4 887	0	27 975	32 862
Impostos indiretos	33 562	1 391	249	33 811	35 202	36 167	1 378	257	36 424	37 802
Contribuições de Segurança Social	4 522	0	27 492	32 014	32 014	4 453	0	29 461	33 914	33 914
Outras receitas correntes	15 129	8 960	14 264	15 138	17 746	17 826	10 088	15 321	18 312	20 877
(das quais: transf. de outros subsectores da AP)	2 147	6 057	11 866	147	0	2 232	7 031	12 310	162	0
Receita de Capital	3 523	2 492	2	3 525	4 802	5 866	2 917	7	5 871	7 304
(das quais: transf. de outros subsectores da AP)	19	1 195	1	17	0	21	1 467	6	18	0
Receita Total	85 013	17 673	42 007	112 765	122 871	92 287	19 270	45 046	122 496	132 758
Despesa Corrente	82 077	12 872	37 422	105 244	111 764	87 604	13 684	39 125	111 894	118 055
Despesas com pessoal	21 897	5 917	365	22 262	28 179	23 214	6 141	377	23 591	29 732
Aquisição de bens e serviços	14 275	4 343	206	14 481	18 825	15 408	4 830	265	15 673	20 503
Juros e outros encargos	6 949	342	8	6 861	7 171	6 945	374	12	6 842	7 172
Transferências correntes	36 368	1 177	35 728	58 231	53 205	38 420	1 220	37 344	61 372	55 400
(das quais: transf. para outros subsectores da AP)	17 777	147	2 144	6 057	0	19 039	162	2 384	7 031	0
Subsídios	1 077	889	1 105	1 825	2 478	1 259	874	1 112	2 022	2 632
Outras despesas correntes	1 510	204	10	1 582	1 906	2 358	244	15	2 394	2 617
Despesa de Capital	9 074	4 337	173	9 247	12 369	12 395	5 163	262	12 655	16 334
Investimentos	5 231	3 808	90	5 320	9 128	7 902	4 639	163	8 065	12 704
Transferências de capital	3 297	507	83	3 380	2 676	4 239	522	99	4 337	3 374
(das quais: transf. p/ outros subsectores da AP)	1 195	17	0	1 195	0	1 468	18	0	1 467	0
Outras despesas de capital	546	21	0	546	565	254	2	0	254	256
Despesa Total	91 150	17 209	37 595	114 490	124 132	99 999	18 847	39 387	124 549	134 389
Saldo Global	-6 137	464	4 412	-1 725	-1 261	-7 712	422	5 659	-2 053	-1 631
Em % do PIB	-2,2%	0,2%	1,6%	-0,6%	-0,4%	-2,6%	0,1%	1,9%	-0,7%	-0,6%

Principais medidas orçamentais

RECEITA

Principais medidas de política orçamental	2025	
	Incremental	% PIB
Receita	-973	-0,3
IVA	-60	0,0
Redução IVA eletricidade (i)	-110	0,0
Combate à fraude e evasão fiscal	50	0,0
ISP	650	0,2
Fim de isenção biocombustíveis avançados (i)	100	0,0
Fim da vigência do mecanismo de gasóleo profissional extraordinário (i)	25	0,0
Atualização da taxa de carbono	525	0,2
Outros impostos indiretos	-60	0,0
Isenção IMT e Imp. Selo para jovens até 35 anos (i)	-60	0,0
IRS	-1 265	-0,4
IRS Jovem (OE 2024) (i)	-250	-0,1
Redução adicional do IRS (Parlamento) (i)	-450	-0,2
Aumento da consignação do IRS (i)	-40	0,0
Alargamento do IRS Jovem (OE 2025)	-525	-0,2
IRC	-58	0,0
SIFIDE, RFAI, ICE e outros (OE 2024) (i)	-108	0,0
Combate à fraude e evasão fiscal	50	0,0
Isenção portagens ex-SCUT (i)	-180	-0,1

Notas: (i) invariante; (ii) parcialmente invariante.

DESPESA

Medidas de política orçamental	2025	
	Incremental	% PIB
Despesa	1 711	0,6
Despesas com pessoal	1 568	0,5
Valorização salarial de 52,63€, com mínimo de 2% (i)	597	0,2
Progressões e promoções e RMMG (i)	448	0,2
Recuperação integral do tempo de serviço dos Professores (i)	177	0,1
Revisão do suplemento de missão das Forças de Segurança (i)	125	0,0
Revisão do suplemento de recuperação processual dos Funcionários Judiciais (i)	4	0,0
Revisão do suplemento de missão dos guardas prisionais (i)	18	0,0
Acordo com Forças Armadas (i)	83	0,0
Revisão do regime da carreira de enfermagem (i)	116	0,0
Prestações sociais	215	0,1
Reforço Complemento Solidário para Idosos (CSI) (ii)	120	0,0
Comparticipação medicamentos Antigos Combatentes (i)	10	0,0
Programa Cuida-te + (i)	17	0,0
Pacote Mobilidade Verde (i)	68	0,0
Outra despesa pública	28	0,0
Bonificação juros crédito à habitação (i)	-32	0,0
Apoios aos regimes ecológicos na agricultura (i)	60	0,0
Revisão da despesa pública	-100	0,0

Notas: (i) invariante; (ii) parcialmente invariante.

Investimentos estruturantes

(milhões de euros)

Investimentos Estruturantes (milhões de euros)	2024 (a)	2025	TOTAL projeto
Um país mais justo e solidário	27	28	58
Diversidade, inclusão e combate à discriminação	27	28	58
Um país mais rico, inovador e competitivo	924	905	2 834
Mar	11	1	20
Educação e Formação	273	387	1 246
Ciência, Ensino Superior e Inovação	539	372	1 166
Cultura	97	144	390
Inovação, Empreendedorismo e Digitalização	3	3	12
Um país com um Estado mais eficiente	731	516	1 700
Modernização, Simplificação e Desburocratização	178	237	580
Saúde de qualidade para todos	552	279	1 120
Um país mais democrático, aberto e transparente	97	144	345
Segurança e Proteção Civil	97	144	345
Um país mais verde e sustentável	1 930	2 563	9 389
Mobilidade, Infraestruturas e Comunicações	1 115	1 346	6 413
<i>Ferrovias 2020</i>	323	314	1 897
<i>Expansão da rede</i>	517	625	2 408
<i>Aquisição de frota</i>	56	157	1 256
<i>Coesão territorial</i>	219	251	852
Habituação: Reformas para resolver a crise	377	569	1 267
Agricultura, Floresta e Pescas	87	153	460
Ambiente	345	469	1 204
Uma Transição Energética competitiva e sustentável	5	25	45
Um país mais aberto e global	407	372	3 346
Defesa Nacional	405	371	3 328
Comunidades portuguesas e Lusofonia	3	1	18
Total	4 116	4 529	17 671

(a) Montantes resultantes do reporte referente ao primeiro semestre de 2024.

Despesa efetiva por Programas Orçamentais

(Administração Central, ótica de caixa, excluindo dotações provisional e centralizada)

Programas (€ milhões)	2024		2025	2025 variação		2025
	Orçamento	Estimativa	Orçamento	€ milhões	%	% PIB
Orgãos de Soberania	6 507	6 498	7 110	603	9	2,4
Governança	1 196	1 271	1 489	292	24	0,5
PCM	664	604	747	83	13	0,3
Coesão Territorial	533	667	742	209	39	0,3
Representação Externa	430	429	473	43	10	0,2
Finanças	6 866	7 013	8 206	1 340	20	2,8
Gestão da Dívida Pública	7 159	6 856	7 009	-149	-2	2,4
Defesa	2 850	2 758	3 063	214	7	1,0
Justiça	1 961	1 788	1 995	33	2	0,7
Segurança Interna	2 584	2 584	3 033	448	17	1,0
Educação	7 111	6 993	7 471	360	5	2,5
Ciência e Inovação	3 592	3 546	3 841	249	7	1,3
Saúde	15 656	15 314	16 790	1 134	7	5,7
Infraestruturas e Habitação	6 684	6 070	7 014	330	5	2,4
Economia	2 102	2 029	2 882	780	37	1,0
Trabalho, Solidariedade e Segurança Social	24 713	25 027	26 510	1 797	7	9,0
Ambiente e Energia	2 399	2 284	2 479	80	3	0,8
Juventude e Modernização	116	133	201	85	74	0,1
Agricultura e Pescas	1 688	1 531	2 079	391	23	0,7
Cultura	505	451	593	88	17	0,2



Orçamento do Estado