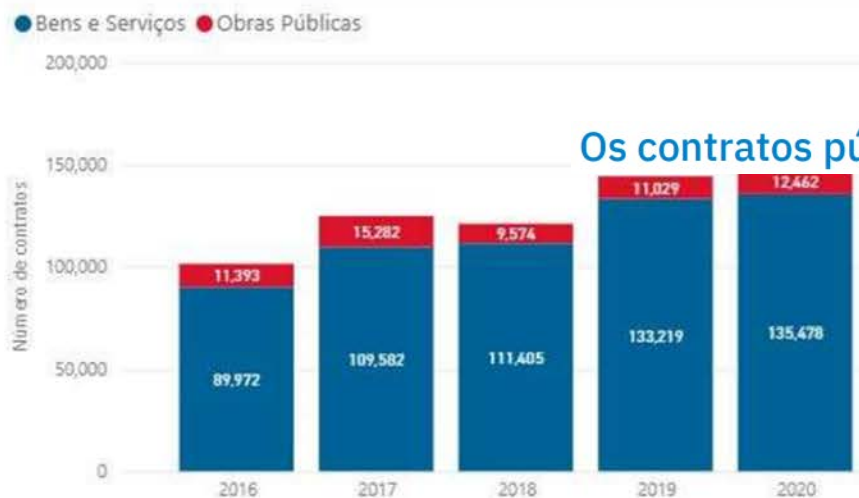


**RELATÓRIO ANUAL 2020**

Contratação Pública em Portugal 2020





	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Total
<b>TOTAL S/ Empréstimos</b>	1 109	2 839	3 541	3 165	2 799	491	13 944
<b>TOTAL C/ Empréstimos</b>	2 526	3 318	3 837	3 442	2 996	524	16 644
<b>Empréstimos</b>	1 418	479	296	277	197	34	2 700

**Calendarização 2021-30: Financiamento das Medidas de Investimento Económico e Social**

Fonte: PRR.pdf  
([recuperarportugal.gov.pt](https://recuperarportugal.gov.pt))

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
------	------	------	------	------	------	------	------	------

**PT 2020**

11,2 mil M€ (3,7 mil M€/ano)

**NEXT GENERATION EU**

**REACT EU**

2 mil M€ (700 M€ / ano)

**Plano de Recuperação e Resiliência**

13,9 mil M€ subvenções + 2,7 mil M€ empréstimos (2,3 mil M / ano + 450 M€ / ano)

**Desenvolvimento Rural + Fundo Transição Justa**

0,5 mil M€ (83 M€ / ano)

**TOTAL**

16,4 mil M€ subvenções + 2,7 mil M€ empréstimos (2,7 mil M€ / ano + 450 M€ / ano)

**QUADRO FINANCEIRO PLURIANUAL 2021 - 2027**

33,6 mil M€ (3,7 mil M€ / ano)

**PT 2020 + NEXT GENERATION EU + QUADRO FINANCEIRO PLURIANUAL 2021 - 2027**

61,2 mil M€ em subvenções (6,8 mil M€ / ano)

**ORÇAMENTOS DE ESTADO**

Fundos Nacionais

**Investimentos estruturantes: Administração Central**

(milhões de euros)

Descrição	2020	2021	2022
<b>Total</b>	<b>598</b>	<b>898</b>	<b>1 997</b>
<i>variação anual</i>	-	50%	122%
Educação e Ensino Superior	174	342	580
Ferrovias 2020	110	131	473
Expansão das Redes de Metropolitano	10	91	317
Defesa e Segurança Interna	229	152	260
Aquisição de frota	0	61	146
Saúde e Segurança Social	16	31	115
Ambiente e Agricultura	32	66	55
Rodovia	26	24	51

Fonte: Ministério das Finanças.  
Relatório do OE2022, pag. 107

## RECOMENDAÇÃO EM MATÉRIA DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA

### PERSPETIVAS

#### **Integração da Contratação Pública (C.P.) com a gestão orçamental e financeira (GFP)**

- > CP: Contribui para uma afetação estratégica mais adequada dos recursos públicos
- > CP: Contribui para maior eficiência da Despesa Pública
- > Conjugar processos de contratação com gestão financeira pública (processo amplo) - Ajuda a compreender a despesa realizada e os custos associados à contratação
- > GFP: O processo orçamental deve desencorajar a fragmentação de Despesa
- > GFP: A orçamentação plurianual é uma peça importante para o planeamento das compras públicas

#### **Nível adequado de transparência do sistema**

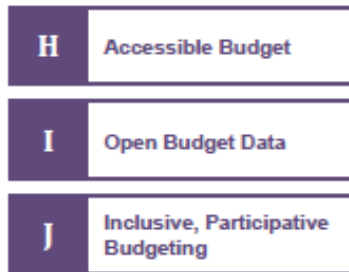
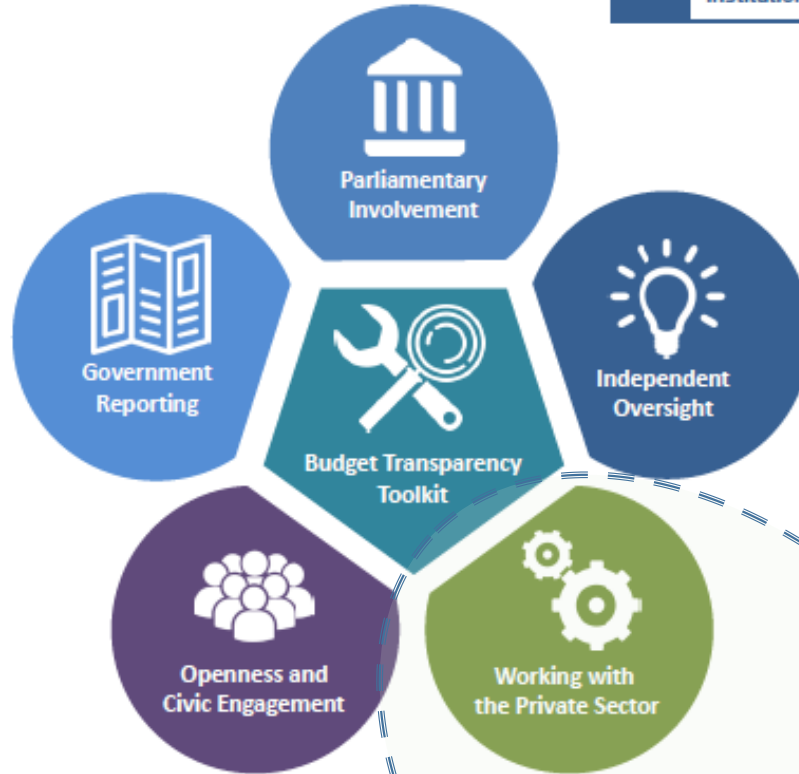
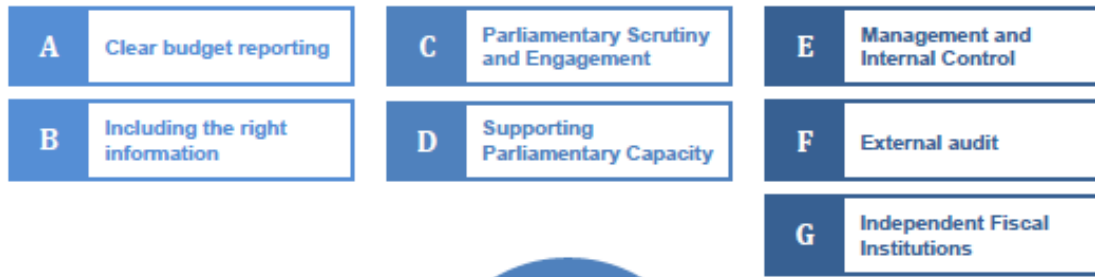
Assegura a transparência do fluxo de fundos públicos, desde o início do processo orçamental e ao longo de todo o ciclo de contratação pública para permitir às partes interessadas compreender as prioridades e a despesa de governação

---

[Recomendação-conselho-contratos.pdf \(oecd.org\)](#)



# BUDGET TRANSPARENCY TOOLKIT





## CONTRATAÇÃO PÚBLICA - EFICIÊNCIA

(milhões de euros)

Poupanças e/ou ganhos de eficiência associados ao exercício de revisão da despesa	Estimativa impacto orçamental 2022
<b>1. Ganhos de eficiência na aquisição de bens e serviços</b>	<b>65,9</b>
2. Otimização da gestão do património imobiliário	19,0
3. Reforço da capacidade de serviços públicos responderem a pressões do lado da procura através de realocação interna de recursos humanos	34,0
4. Aumento da produtividade dos serviços	29,9
5. Identificação de medidas geradoras de recuperação de receitas próprias	67,6
6. Outras iniciativas	21,0
<b>Total</b>	<b>237,4</b>

Nota: valor positivo (negativo) significa aumento (diminuição) de receita ou poupanças (aumento) na despesa.

Relatório do OE2022, pag 36



## CONTRATAÇÃO PÚBLICA – GANHOS DE CENTRALIZAÇÃO

Ganhos de eficiências do exercício de Revisão de Despesa - Estimados	2021 Previsão	2022 Previsão
Centralização da compra de energia	22,6	n.d.
Contratação de transporte e alojamento	0,1	0,2
Contratação de veículos e serviços de gestão de frotas	[5,0 - 6,0]	[5,0 - 6,0]
Contratação de papel	n.d.	0,3
Ponto de Troca de Tráfego	1,0	1,0
Fatura Eletrónica — receção, tratamento e arquivo	[1,0 - 3,0]	[2,0 - 4,0]
Fatura Eletrónica — adesão à FE-AP vs outras soluções (acumulado)		[25,0 - 27,0]
<b>Total</b>	<b>[29,7 - 32,7]</b>	<b>[33,5 - 38,5]</b>

Fonte: Ministério das Finanças.

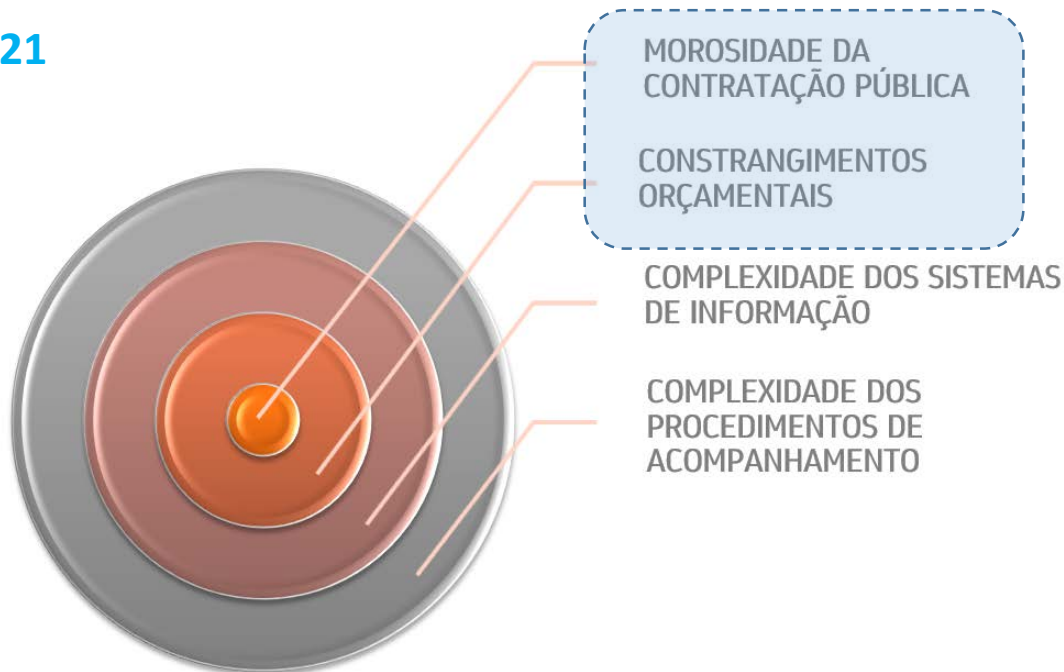
Relatório do OE2022, pag 39



## DESAFIOS

### Agilização da Execução de Projetos Financiados

Março.2021



Administração Regional de Saúde de Lisboa e Vale do Tejo, I.P. (ARSLVT, I.P.)

Agência para a Modernização Administrativa, I.P. (AMA, I.P.)

Direção Geral das Autarquias Locais (DGAL)

Direção-Geral do Orçamento (DGO)

Agência para o Desenvolvimento e Coesão, I.P. (AD&C)

Autoridade de Gestão do Programa Operacional Temático Capital Humano (POCH)

Marinha Portuguesa

Autoridade de Gestão Programa Operacional Inclusão Social e Emprego (POISE)

Centro de Gestão da Rede Informática do Governo (CEGER)

<https://www.colaboraap.gov.pt/FrontEnd/Paginas/Publicacoes.aspx>



## DESAFIOS

### Agilização da Execução de Projetos Financiados

Março.2021

#### NECESSIDADES IDENTIFICADAS

- ❖ Dificuldade em garantir a contrapartida nacional em projetos de investimento
- ❖ Desafios na gestão de tesouraria do beneficiário (obs: porventura mais agilidade na gestão de adiantamentos e reembolsos)
- ❖ Necessário mais conhecimento das melhores soluções de inscrição e alterações orçamentais e procedimentos orçamentais, mais ágeis
- ❖ Necessário mais conhecimento sobre recurso a OET (IGCP)
- ❖ Necessidades de maior capacitação das equipas de gestão financeira das entidades
- ❖ Necessidade de partilha de Boas Práticas e conhecimento sistematizado e articulado em matérias que se entrecruzam



## SIMPLIFICAÇÃO

### ❖ DGO – Portal PAEP – Encargos Plurianuais para autorização do MF (2019)

- Ganhos de rapidez e eficiência para todos os intervenientes
- Plataforma única para todos os atos, com formulários comuns (normalizado)
- Assegura uma melhor informação do processo de decisão
- Segregação clara da intervenção de cada interveniente
- Dispensa de parecer da entidades coordenadora em alguns casos

[CircularDGO 02DGO2019](#)



## SIMPLIFICAÇÃO

- ❖ **DL 84/2019 - Decreto- Lei de Execução Orçamental – Encargos Plurianuais (art.º 46.º)**
    - Alargamento das PEE para 4 anos económicos de contratos até 36 meses
    - Enc. Plurianuais até 10 M€, maioritariamente F.E. - prazo 10 dias, serviços recorrentes: 5 dias.
    - Facilitou as reprogramações – se o prazo e valor total não ultrapassado
    - Competência Tutela para encargos que antecedem as empreitadas
- [Circular 1392- 2019.pdf](#)



## SIMPLIFICAÇÃO

- ❖ **DL 53-B/2021 – Regime excecional de procedimentos para Projetos financiados pelo PRR com contratualização (subvenções)**
  - Registo no Orçamento/AO e reprogramações - Competência dirigente
  - Fundos disponíveis F.E. - Considera a receita anual contratualizada
  - Encargos plurianuais até 10 M€ – Dispensa autorização do MF
  - Cativações – Excecionadas
  - Limites autorização de Despesa – Revistos e aumentados
  - Regra do equilíbrio Orçamental – Dispensada
  - Pedidos de Libertação de Credito – Autónomos e prioritários
  - Autorização do MF – Dispensada num conjunto de aquisições de serviços - tipo



## REFLEXÕES

- ❖ Desafio: Sustentabilidade sem comprometer o investimento
- ❖ Melhor conhecimento da prática da contratação permite melhor desenho de regras e procedimentos
- ❖ Melhor interligação entre sistemas e óticas de informação > maior conhecimento e uso inteligente de dados > maior eficiência comum
- ❖ Mais informação (CP) permite conhecer as determinantes e sazonalidade da despesa e os custos associados a contratação > maior eficiência da Despesa
- ❖ Mais informação (OE e tesouraria) > melhor planeamento da contratação > gestão financeira mais eficiente
- ❖ Mais conhecimento integrado dos processos e procedimentos - OE, contratação, controlo, ética, transparência > permite melhores práticas e melhores resultados para todos
- ❖ **COLABORAÇÃO e PARTILHA**

**O B R I G A D O**